



AVIZ

referitor la proiectul de Hotărâre pentru aprobarea cadrului general necesar în vederea implicării autorităților și instituțiilor din România în procesul de programare și negociere a fondurilor externe nerambursabile aferente perioadei de programare 2021-2027 și a cadrului instituțional de coordonare, gestionare și control al acestor fonduri

Analizând proiectul de **Hotărâre pentru aprobarea cadrului general necesar în vederea implicării autorităților și instituțiilor din România în procesul de programare și negociere a fondurilor externe nerambursabile aferente perioadei de programare 2021-2027 și a cadrului instituțional de coordonare, gestionare și control al acestor fonduri**, transmis de Secretariatul General al Guvernului cu adresa nr.434 din 03.11.2020 și înregistrat la Consiliul Legislativ cu nr.D1192/03.11.2020,

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art.2 alin.(1) lit.a) din Legea nr.73/1993, republicată și al art.46(2) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,
Avizează favorabil proiectul de hotărâre, cu următoarele observații și propuneri:

1. Proiectul de hotărâre vizează reglementarea cadrului instituțional privind implicarea autorităților și instituțiilor din România în procesul de elaborare și negociere cu Comisia Europeană a Acordului de Parteneriat și a Programelor Operaționale cu finanțare din fonduri externe nerambursabile aferente perioadei 2021-2027, în coordonarea Ministerului Fondurilor Europene și se propune desemnarea autorităților, instituțiilor/structurilor implicate în elaborarea documentelor de programare aferente perioadei 2021-2027, stabilindu-se principalele atribuții ale acestora.

Precizăm că, prin avizul pe care îl emite, Consiliul Legislativ nu se poate pronunța asupra oportunității soluțiilor legislative preconizate.

2. Din punct de vedere al dreptului european, proiectul intră sub incidența reglementărilor statuate la nivelul Uniunii Europene subsumate Politicii regionale și coordonării instrumentelor structurale, precum și Politicii cu privire la probleme generale, financiare și instituționale.

Astfel, sunt desemnate autoritățile, instituțiile/structurile implicate în elaborarea documentelor de programare, precum și principalele atribuții ale acestora și sunt stabilite autoritățile și instituțiile care fac parte din cadrul instituțional de coordonare, gestionare și control al programelor finanțate în perioada de programare viitoare, precum și entitățile care vor îndeplini rolul de autorități de management, autoritate de audit și organism responsabil cu exercitarea funcției contabile pentru programele operaționale 2021-2027.

În acest context, la 2 mai 2018, Comisia Europeană a adoptat o propunere referitoare la următorul cadru financiar multianual pentru perioada 2021-2027, respectiv *Propunerea de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului de stabilire a unor dispoziții comune privind Fondul european de dezvoltare regională, Fondul social european plus, Fondul de coeziune și Fondul european pentru pescuit și afaceri maritime, și de instituire a unor norme financiare aplicabile acestor fonduri, precum și Fondului pentru azil și migrație, Fondului pentru securitate internă și Instrumentului pentru managementul frontierei și vize* (COM(2018) 375 final) prin care se urmărește simplificarea administrativă, prin reducerea fragmentării normelor, oferind un set comun de norme de bază pentru șapte fonduri cu gestiune partajată, cu aplicare de la 1 ianuarie 2021 pentru o Uniune cu 27 de state membre, în conformitate cu notificarea de către Regatul Unit a intenției sale de a se retrage din Uniunea Europeană și din Euratom în temeiul articolului 50 din Tratatul privind Uniunea Europeană, primită de Consiliul European la 29 martie 2017.

În raport cu obiectul specific de reglementare, proiectul vizează fondurile europene prevăzute în Propunerea de Regulament cuprinsă în COM(2018) 375 final, precum și fondurile prevăzute în Propunerea de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului de instituire a Instrumentului de vecinătate, cooperare pentru dezvoltare și cooperare internațională (COM/2018/460 final), dar și în Propunerea de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului de instituire a

unui instrument de asistență pentru preaderare (IPA III) (COM/2018/465 final).

3. Temeiul elaborării prezentului proiect de hotărâre îl constituie, alături de cel constituțional, art.12 și 13 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.122/2020 *privind unele măsuri pentru asigurarea eficientizării procesului decizional al fondurilor externe nerambursabile destinate dezvoltării regionale.*

În acest sens, atât prevederile **art.12**, cât și cele ale **art.13** instituie *expressis verbis* în sarcina Guvernului obligația de a adopta un act normativ cu un asemenea obiect de reglementare.

Astfel, potrivit primului element structural citat, *în termen de 20 de zile lucrătoare de la data intrării în vigoare a prezentei ordonanțe de urgență Ministerul Fondurilor Europene propune Guvernului aprobarea prin hotărâre a cadrului general necesar în vederea implicării autorităților și instituțiilor din România în procesul de programare și negociere a fondurilor externe nerambursabile aferente perioadei de programare 2021-2027.*

Iar în conformitate cu dispozițiile art.13, *în termen de 30 de zile de la data intrării în vigoare a prezentei ordonanțe de urgență, Ministerul Fondurilor Europene propune Guvernului aprobarea prin hotărâre a cadrului instituțional de coordonare, gestionare și control al fondurilor externe nerambursabile aferente perioadei de programare 2021-2027.*

Din cele mai sus arătate, se observă că termenul înăuntrul căruia trebuia elaborat și adoptat un act normativ cu un astfel de obiect de reglementare **este cu mult depășit.**

4. Din punct de vedere al redactării și al respectării normelor de tehnică legislativă, reținem următoarele observații și propuneri:

4.1. La **preambul**, din considerente de redactare, sintagma „Având în vedere prevederile: -art.63 din Regulamentului (UE, Euratom)” va fi redată sub forma „Având în vedere prevederile: - art.63 din **Regulamentul** (UE, Euratom)”.

4.2. La **formula introductivă**, pentru concordanță cu dispozițiile art.42 alin.(3) din Legea nr.24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare, aceasta trebuie să fie redactată, astfel:

„În temeiul art.108 din Constituția României, republicată și al art.12 și 13 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.122/2020 privind unele măsuri pentru asigurarea eficientizării procesului decizional al fondurilor externe nerambursabile destinate dezvoltării regionale.

Guvernul României adoptă prezenta hotărâre”.

4.3. La **art.1 alin.(1)**, pentru unitate de redactare cu titlul proiectului, în cuprinsul primului element structural va fi inserată și referirea la sintagma „**aprobarea cadrului general**” *necesar în vederea implicării autorităților și instituțiilor din România*, astfel cum reiese din titlu.

4.4. La partea introductivă a **art.2**, pentru uzitarea unui limbaj propriu stilului normativ, dar și în considerarea conținutului acestuia format din expresii și nu din termeni, propunem următoarea redactare a textului:

„Art.2. - În **sensul** prezentei hotărâri, **expresiile** de mai jos au următoarele semnificații:”.

La **lit.h)**, în cuprinsul definiției expresiei „*program național afaceri interne*”, sintagma „*În sensul prezentei hotărâri*”, din teza finală, va fi eliminată, ca redundantă, întrucât respectiva redactare se mai regăsește și în partea introductivă a aceluiași articol.

La **lit.i)**, în cuprinsul definiției „*programe Interreg*”, în acord cu prevederile art.38 alin.(3) teza finală din Legea nr.24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare, vor fi eliminate parantezele care încadrează termenul „Interreg”.

La **lit.j)**, în cuprinsul definiției „*titular de program*”, pentru coerența textului, propunem ca acesta să aibă următoarea formulare:

„j) *titular de program* – organismul care elaborează și promovează un program operațional/program național afaceri interne/program Interreg sau acordă sprijin, în acest sens, Ministerului Fondurilor Europene”.

4.5. La **art.4 alin.(1) lit.e)**, redactarea termenilor „*programele referente*”, va fi corectată.

La **lit.j)**, pentru respectarea normelor de tehnică legislativă, expresia „*în condițiile legii*” va fi reformulată prin indicarea expresă a normelor vizate.

4.6. La **alin.(2)** al **art.5**, pentru un plus de claritate și precizie a normei, expresia „*complementarităților și sinergiilor*” va fi reformulată, prin evitarea utilizării unor termeni neclari sau cu încărcătură emoțională, potrivit normelor de tehnică legislativă.

La **alin.(3)**, trimiterea la prevederile „*alin.(2)*” va fi reanalizată și reformulată, în scopul eliminării utilizării unei norme de trimitere la o altă normă de trimitere, alin.(2) conținând prevederi referitoare la programele prevăzute la alin.(1).

În acest context, pentru eliminarea oricărui echivoc, alin.(3) va menționa *expressis verbis* alături de programele de la alin.(1) și pe cele vizate din cuprinsul alin.(2).

4.7. La **alin.(1)** al **art.8**, pentru respectarea exigențelor de redactare, sintagma „se desemnează ca titulari de programe”, din finalul textului va fi inserată în cuprinsul primei teze, după termenul „Regionale”.

La **alin.(2)**, utilizarea în teza finală a sintagmei „programelor prevăzute la alin.(1)” va fi reanalizată și reformulată, în scopul eliminării utilizării unei norme de trimitere la o altă normă de trimitere, alin.(1) conținând prevederi ce trimit la Programele Operaționale Regionale reglementate de Ordonanța de urgență a Guvernului nr.122/2020.

p. PREȘEDINTE,

Toni GREBLĂ

București
Nr.1122/4.11.2020